

国际城镇化发展模式对我国城镇化发展的启示

郝世绵 胡月英

(安徽技术师范学院, 安徽 凤阳 233100)

摘要:本文对城镇化的概念进行界定,并辨析了国际城镇化发展的两种模式——聚集型城镇化和扩散型城镇化。针对我国目前城镇化的状况,认为选择扩散型城镇化即城乡区域综合发展模式较合适。对如何进行城乡区域综合发展,行者提出了合理布局,科学规划,规范城乡区域综合发展;加强小城镇建设,促进城乡区域综合发展;大力发展都市区,带动城乡区域综合发展;改革完善城镇化政策体系,保证城乡区域综合发展等四点建议。

关键词:城镇化;发展模式;城乡区域综合发展

中图分类号:F291 **文献标识码:**B **文章编号:**1007-3302-(2002)03-0065-03

1 城镇化概念的界定

1.1 城镇化概念的提出

城镇化这一概念最早是在西班牙工程师 A. Serda 1876 年在著作《城镇化的基本理论》中提出的。城镇与农村是对称的,除了农村居民点以外,镇及镇以上的各级居民点都属于城镇地区,既包括城市“City”,又包括乡镇“Town”,因此,把“Urbanization”译作城镇化则更准确,更全面。

1.2 城镇化概念的界定

关于城镇化的概念,不同的学科有着不同的理解,比如:人口学理论认为城镇化是农村人口不断转变为城镇人口的过程;地理学理论认为城镇化是农村地区转变为城镇地区的过程,是一种在地域空间上的转换;社会学理论认为城镇化主要表现为农村生活方式向城镇生活方式的转变,是一个变传统落后的乡村社会为现代的城镇社会的自然历史过程;从经济学角度看,农村城镇化则是由农村自然经济转变为城镇所代表的社会化大生产的过程,即一种生产方式的转变。

综上所述,城镇化是指社会生产力发展到一

定程度后而引起的农村的生产方式、生活方式以及居住方式向城镇转变的过程。具体表现为一个国家或地区农业人口转化为非农业人口,即人口由农村向城镇转移;农村区域的不断减少,城镇区域的不断增加,城镇居民生活质量不断地提高,观念不断更新,并影响到农村地区,带动着农村居民生活方式上向城镇居民靠近,农村和农业生产方式的变化,由小生产逐渐向社会化的大生产转变。

2 国际城镇化发展的模式

从国际来看,城镇化的发展模式主要有两种,即集中型城镇化和扩散型城镇化,两种模式对城镇化进程都起到过重要作用。^[2]

2.1 集中型城镇化

2.1.1 集中型城镇化的表现

集中型城镇化主要发生在 20 世纪前期,也就是城镇化初期,表现在:城镇凭借自己的集聚能力,不断把更多的人口,劳动力、资金、技术等吸引到自己的躯体中来。城镇之所以具有这种集聚能力,是因为城镇所具有的优势性,如较高的工资和福利待遇、较广泛的服务、较安全的社会保障等。而农业现代化程度的不断提高又迫使他们必须离开乡村,这一拉一推,便逐步实现了农村人口的城镇化。

收稿日期:2002-06-21

2.1.2 集中型城镇化的经济效益

集中型城镇化所带来的经济效益称为集聚经济效益,有些文献又称聚合经济效益,即厂商容易从同一城镇的其他厂商那里获得必需的原料、销路和产前、产中、产后服务而产生的经济效益。法国经济学家维德巴耳利用瑞士的资料计算的结论是,100万人口的城镇经济效益比2万人口的城镇高2.2倍,比20万人口的城镇高40%,比40万人口的城镇高19%^[1]。可见,一般说来,城镇的规模越大,集聚经济效益就越大。

但是由于集中型城镇化过于注重单一城市的集中发展,极易导致以下弊端:(1)城市病的出现:随着城镇规模的拉大,市中心的环境容易出现饱和和状态,加之国家城镇的治理能力滞后,这时的城镇极易出现环境污染严重、社会秩序混乱、交通堵塞、犯罪等一系列问题。(2)城乡差距的进一步拉大:由于集中型城镇化过于注重单一城市的集中发展,对农村的辐射带动作用不大,这种“城镇的城镇化”无法拉动农村人口的城镇化,而且由于城镇规模的扩大、城镇集聚经济效益的增大,将会进一步拉大城乡差距,不利于城乡协调发展。(3)其他弊端:如城镇地价的上升导致成本加大,资金、技术等不断向城镇外扩散,导致扩散型城镇化的产生。

2.2 扩散型城镇化

2.2.1 扩散型城镇化的表现

扩散型城镇化主要发生在20世纪后期,也就是城镇化的后期,主要表现为三种形式:(1)随着城市规模的不断扩大,不少城市特别是中心城市(如国家的首都、国际著名的旅游城市)的企业和人口不断向城市郊外扩散,形成所谓“市郊化”;或者更远地区扩散,形成以中心城镇为核心,周围布满中小城镇的大城市区,即所谓“卫星城镇化”。这是目前发达国家城镇化的重要形式。(2)大城市的企业和劳动力没有向周围扩散,但却以技术和资金扩散的形式带动了周围中小城镇经济的发展。这种扩散主要采取联营、零部件委托加工、技术指导等方式。(3)交通技术(如铁路、高速公路建设技术等)的发展,不仅使过去相互分离或联系不高的两个或多个大城市彼此紧密连结起来,促进城市资源的共享,并由这些资源带动了铁路或高速公路沿线经济的发展,形成了一种新的像

走廊一样的狭长、特殊的经济发展地带,人们称之为“发展走廊”。^[1]

2.2.2 扩散型城镇化的经济效益

扩散型城镇化所带来的经济效益又称之为扩散经济效益,也就是厂商在城镇之外寻找到的更加广阔的生存空间,所创造的经济收益,这种收益在扩散的空间里创造,又为扩散的空间创造,也就是这种收益不独为城镇厂商所具有,还为城镇之外的其他厂商或居民所具有。

由此可见,扩散型城镇化是城乡区域综合发展的城镇化形态。所谓城乡区域综合发展,从城镇化的角度来说,是指在一定区域内完善城——镇——乡建设体系,以及合理的配置好各类不同规模的城市结构,以形成合理的城市等级规模序列。这种模式注重城乡协调发展、区域综合发展。

3 我国城镇化的模式选择

针对我国目前城镇化水平低(31%)^[2]、城镇病严重、地区发展不平衡、大中小城镇比例失调、城镇化政策体系不完善等状况,走城乡区域综合发展的城镇化道路较合适。

3.1 我国幅员辽阔,仅靠集中发展少数的城镇,哪怕是一千个甚至一万个,对带动全国经济、社会发展的影响力量也是非常有限的;相反,将城镇化建立在区域综合发展的基础上,有可能将逐步带动中国更大范围内的区域发展与繁荣。

3.2 建立区域综合发展基础上的城镇化有利于中国在更大范围内更加有效的配置资源。如中心城市的辐射作用给乡镇带来的资金、技术等;发达地区中心城市边缘地区大量以出口为导向的加工区的发展对调整中国劳动力的区域分工起到了非常重要的作用。

3.3 有利于加强城乡联系,进而从根本上瓦解长期以来形成的“农村—农业—农民”体系,促进农村与城镇的合作,农村与城镇的综合,进而改变城乡居民长期以来各自形成的居落形式与生活方式。

3.4 城乡产业结构将因此而得到全面重组与改造。土地、劳动力、技术市场范围内的扩大有利于降低城乡之间经济运作的各项成本。特别是有利于促进城乡间非国有经济更快发展。

3.5 有利于逐步缩小城乡差别,缓解由此而可能引发的各种社会、政治危机,有利于国家的政治稳

定与长治久安。

4 我国城镇化发展的几点建议

4.1 合理布局,科学规划,规范城乡区域综合发展。

对城镇化发展进行合理布局,科学规划,既不是单纯的城镇布局规划,也不是单纯的农村布局规划,而是城乡区域综合布局规划。而且在布局规划中要考虑以下几个原则:^[3]

4.1.1 优势发展原则

一个地区总有自己的自然资源、人文地理、经济技术等方面的优势,只有寻求优势,因地制宜的发展城乡区域,这种发展才能持久。如昆明市旅游资源丰富,则以旅游城市来定位。

4.1.2 整体发展原则

即对城乡发展通盘规划,使城乡区域有机的匹配组合,发挥出比他们各自简单相加更高的社会效益。

4.1.3 互益发展的原则

一个城乡区域的发展一般应以增益其他区域为前提。如一个新城市的建立,就要考虑他对周围乡村发展的利弊及利弊大小。

4.1.4 地区平衡发展原则

城乡区域综合发展应当在不同地区的经济、政治、文化、环境、人口等方面力求平衡与协调。另外,在地区经济差距较大的时候,应加大力度发展落后地区经济,促进地区之间的城镇化平衡与协调发展。

4.2 加强小城镇建设,促进城乡区域综合发展

从某种程度上来说,小城镇是城乡的联结点,加强小城镇的建设,有助于城乡道路、交通、通讯等基础设施的建设。

4.3 大力发展都市区,带动城乡区域综合发展

我国目前已经自觉或不自觉形成了不少规模都市区(如香港-澳门-广州框定的大三角区内的小珠江三角洲都市区;沿沈(阳)大(连)高速公路两旁扩展开来的辽东半岛发展走廊区),对带

动当地的经济发展起到了关键作用。这种都市区就好比是我国未来城镇化发展的“网结”,打了这个“网结”,才能结好我国城镇化这张“网”。

4.4 尽快改革完善城镇化政策体制体系,保证城乡区域综合发展。^[4]

4.4.1 调整现有僵硬的城乡划分政策

目前,不少亚洲国家(如泰国、菲律宾等)已经将“城市化”范围扩展到了都市区层次。如果我国也据此重新计算城市化率的话,那么结果肯定高于31%。

4.4.2 深化小城镇户籍制度改革

搞好小城镇户籍制度改革试点,总结经验,积极推广。

4.4.3 建立农村土地流转制度

合理处理进城镇农民的承包地和宅基地,为农民进城镇创造条件。^[5]

4.4.4 建立和完善城镇建设的投融资体制

运用市场机制,形成民间资本为主,财政投资为辅的多元化投融资体制,加快城镇建设。

4.4.5 改革完善城镇用地制度,调整土地利用结构,盘活土地存量,在保护耕地和保障农民合法权益的前提下,妥善解决城镇建设用地。

4.4.6 建立和完善社会保障体系。不断完善住房、医疗、教育、劳动就业和社会保险等方面的保障制度。

【参 考 文 献】

[1] 中国社会科学院农村发展研究所.中国农村发展报告[M].社会科学文献出版社,2000.4

[2] 唐忠,孔祥智.中国乡镇企业经济学教程[M].中国人民大学出版社,2000.6

[3] 郑杭生.社会学概论新修(修订本)[M].中国人民大学出版社,2000.7

[4] 朱镕基.关于国民经济和社会发展第十个五年计划纲要的报告[M].人民出版社,2001.3

[5] 宋先强.发展小城镇必须创新体制[J].乡镇经济,2000.3